

**План действий «Группы восьми»:
«Расширение глобального потенциала для
проведения операций по поддержанию мира»**

о.Си-Айленд, штат Джорджия, США

8–11 июня 2004

Число миротворческих операций по всему миру продолжает расти, повышая необходимость для мирового сообщества реагировать путем проведения военных и связанных с ними сложных операций по обеспечению безопасности в целях достижения стабильности и безопасности, которые являются залогом политического, экономического и социального прогресса в охваченных кризисами странах.

В настоящее время Африка испытывает возрастающую потребность в поддержании мира, и мировое сообщество признает важность принятия более всеобъемлющих мер для установления длительного мира. Признавая это, мы приняли в Кананаскисе План действий по Африке в целях “оказания технической и финансовой помощи, с тем, чтобы к 2010 году африканские страны, региональные и субрегиональные организации могли предпринимать более эффективные действия в целях предотвращения и урегулирования разрушительных конфликтов на континенте и проводить операции по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций”.

В Эвиане мы закрепили обязательства, данные нами ранее в совместном плане “Группы восьми” по Африке по укреплению африканского миротворческого потенциала. В этом плане мы взяли на себя обязательство совместно с африканскими партнерами, шаг за

шагом, развивать основные механизмы, которые позволят более эффективно использовать имеющиеся ресурсы для поддержки долгосрочного видения африканскими странами своей архитектуры мира и безопасности.

Многие государства–члены «восьмерки» уже предпринимают шаги по укреплению потенциала африканских стран в проведении миротворческих операций и связанной с ними деятельности. Недавно ЕС учредил Фонд для поддержания мира в Африке. В рамках этой инициативы должно быть выделено 250 млн. евро на решение известных проблем финансирования и материально–технического обеспечения, с которыми сталкиваются многие государства Африки в попытке внести вклад в развертывание миротворческих операций и поддержать процесс наращивания африканского миротворческого потенциала. США, Франция, Канада, Германия и Великобритания уже предоставляют двустороннюю помощь в подготовке и оснащении африканских подразделений для участия в миротворческих операциях и в развитии потенциала африканских организаций по учреждению, управлению и поддержанию миротворческих операций. Италия оказала содействие африканским миротворческим операциям, организовав учебные курсы в Колледже ООН для штабных офицеров в Турине и осуществив операции на базе материально–технического обеспечения ООН в Бриндизи. Япония и Россия поддержали африканские миротворческие усилия и связанную с ними деятельность, включая мероприятия по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Хотя мы и достигли прогресса в создании основы для укрепления мира, безопасности и стабильности в Африке, необходимо наращивать координацию для максимальной эффективности наших

самостоятельных усилий, направленных на расширение возможностей проведения операций по поддержанию мира в Африке.

Аналогичные меры по улучшению миротворческого потенциала и связанной с этим деятельностью необходимы и в других регионах. Возможности стран в плане своевременного проведения миротворческих операций во многом недостаточны. Укрепление институционального потенциала является особенно важным для сотрудников штаб-квартир тех региональных и субрегиональных организаций, которые не имеют подготовки и опыта, необходимых для эффективного планирования и осуществления миротворческих операций. На фоне увеличения числа сложных миротворческих операций во всем мире, ощущается нехватка хорошо обученных и оснащенных подразделений, отвечающих возросшим потребностям. Многие страны, имеющие потенциал для участия в миротворческих операциях, не могут этого осуществить на практике, поскольку не располагают ресурсами для переброски и поддержания своих войск. Обученным подразделениям необходимо поддерживать уровень своей подготовки вплоть до их отправки для проведения миротворческой операции.

В ходе недавних миротворческих операций силы, созданные по образцу жандармерии и карабинеров, продемонстрировали свои уникальные возможности. Эти подразделения могут заполнить пробел, образующийся в сфере безопасности, между военными подразделениями и гражданской полицией. За счет этого будет снижена нагрузка на военные силы и сформированы условия, в которых гражданская полиция может эффективно действовать в условиях верховенства закона. Для участия в миротворческих операциях и связанных с их проведением мероприятиях потребуется

большее количество подобных подразделений и их большая совместимость.

План действий по наращиванию глобального потенциала миротворческих операций

Сегодня мы выражаем приверженность Плану действий по расширению глобального потенциала для проведения миротворческих операций, который можно будет своевременно задействовать в любой международной миротворческой операции или миссии. Каждая страна, получающая помощь в подготовке миротворческого контингента, принимает свое собственное суверенное решение по поводу развертывания своих подразделений в рамках конкретной миротворческой операции. Все миротворческие операции и связанные с их проведением мероприятия, осуществляемые странами «восьмерки» в рамках настоящей инициативы, будут соответствовать Уставу ООН. Более того, принимая во внимание тот факт, что большинство миротворческих операций по всему миру, особенно в Африке, осуществляются под эгидой ООН и на основании мандата ООН, все действия, осуществляемые «восьмеркой» по расширению глобального миротворческого потенциала должны предприниматься в тесном сотрудничестве с ООН, в соответствии с ее техническими стандартами и учитывать рекомендации доклада Брахими. В Африке эти действия должны также осуществляться в тесном сотрудничестве с Африканским Союзом и субрегиональными организациями, в соответствии с принципом их африканской принадлежности.

Соответственно мы должны предпринять конкретные шаги и тесно координировать наши усилия в целях обеспечения максимальной отдачи для наших партнеров и нас самих. Поэтому мы принимаем в

соответствии со своими национальными законодательствами следующие обязательства:

- подготовить и, где необходимо, оснастить подразделения общей численностью порядка 75000 человек по всему миру к 2010-му году в соответствии с обязательствами, принятыми в Эвиане и Кананаскисе. Эти усилия будут фокусироваться на африканских и других странах, которые могут внести вклад в проведение миротворческих операций как в Африке, так и в других регионах. Мы также выражаем приверженность проведению подготовки и обучению с тем, чтобы эти войска не утратили навыки, приобретенные в ходе первоначального обучения. Эти действия будут также включать в себя укрепление институционального потенциала региональных и субрегиональных организаций по планированию и осуществлению миротворческих операций.
- координировать действия с африканскими партнерами, ООН, ЕС и другими в целях достижения максимального эффекта от наших индивидуальных усилий по укреплению африканского миротворческого потенциала и связанных с этим мероприятий. Активно участвуя в ежегодных консультациях, проводимых Африканским Союзом, и формировании донорских контактных групп в африканских столицах (как это предусмотрено Эвианским планом), проводя координационные совещания с заинтересованными сторонами, мы будем в большей степени координировать помощь «восьмерки» и других сторон, относящуюся к миротворческим операциям и связанным с ними мероприятиям. В этих целях мы будем проводить регулярные экспертные встречи, которые будут служить форумом для обмена информацией.

- наращивать потенциал для проведения миротворческих операций в других регионах к 2010 году. Многие из этих миротворческих подразделений могут направляться в Африку, а также в очаги кризисов в своих регионах. Государства-члены также привержены обеспечению подготовки и обучения с тем, чтобы эти войска сохранили приобретенные навыки.
- работать с заинтересованными сторонами до следующего саммита, чтобы разработать механизм транспортного и материально-технического обеспечения, который поможет государствам в транспортировке войск для их развертывания при проведении миротворческих операций и в их деятельности по материально-техническому обеспечению подразделений на местах. Этот механизм призван устранить основные пробелы, которые часто препятствуют своевременному вмешательству в кризисные ситуации.
- увеличить наш вклад в подготовку подразделений по типу карабинеров и жандармерии как путем продолжения содействия существующим для этого центрам, так и поддержки усилий Италии по созданию, на многонациональной основе, Международного центра подготовки, который стал бы образцовым центром по подготовке персонала для миротворческих операций. Центр будет использовать опыт и экспертизу карабинеров, жандармерии и других аналогичных сил и будет сотрудничать с другими центрами в подготовке для заинтересованных государств, включая африканские, подразделений по типу карабинерских и жандармских для миротворческих операций путем принятия следующих мер:
 - организация учебных программ, включая курсы подготовки инструкторов и обеспечение предварительной подготовки к развертыванию конкретных миссий;

- разработка совместной доктрины и единых оперативных стандартов для развертывания подразделений по типу жандармерии и карабинеров в миротворческих операциях, особенно для предотвращения массовых беспорядков, борьбы с организованной преступностью, проведения арестов опасных преступников, обеспечения безопасности тюрем, защиты чувствительных объектов, обеспечения безопасности выборов, безопасности вип-персон и пограничного контроля;
 - подготовка в целях обеспечения оперативной совместимости с соответствующими военными подразделениями;
 - взаимодействие с академическими и исследовательскими институтами в таких связанных областях, как гуманитарное право, права человека, уголовное право, управление тюрьмами и сотрудничество между гражданскими и военными властями.
- Данный раздел инициативы дополняет усилия по наращиванию потенциала военных подразделений, поскольку и те и другие необходимы при проведении миротворческих операций.

Мы привержены осуществлению вышеназванных мер в целях ускорения и расширения предпринимаемых в настоящее время усилий по увеличению глобального потенциала миротворческих операций и связанных с ними мероприятий. В этих целях государства — члены “восьмерки” предоставляют и впредь продолжат предоставлять существенную помощь для выполнения стоящих задач. Мы надеемся, что настанет день, когда необходимость в этих подразделениях отпадет, но до тех пор, по нашему убеждению, расширение глобального потенциала миротворческих операций является важнейшим фактором укрепления безопасности в мире.