

加强国际合作的决心和能力，打击恐怖主义

八国集团行动方案

2003 年 6 月

1、总览：加强反恐能力的迫切需要

自从 2001 年美国遭受 911 恐怖分子袭击以来，国际社会开始联合起来打击恐怖主义。然而，恐怖主义的威胁依然严峻，在过去的一年中就发生了印度尼西亚、肯尼亚、摩洛哥、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯、沙特阿拉伯、突尼斯和也门等地区的一系列恐怖主义袭击。为了防止和根除恐怖主义，从 911 以后八国集团和其他国家成功地增强了他们自身反击恐怖主义的能力。在阿富汗的联合行动取得一定的成果，如逮捕了与基地组织相关的恐怖分子，摧毁了大部分恐怖主义训练基地等等。然而，基地组织的残余分子亦然散布在世界各个角落，并且维持着全球性的网络。为了摧毁这种全球网络，保卫国际社会的安全，彻底清除恐怖分子的窝藏地点是至关重要的。有基于此，八国集团必须加强国际合作的决心，与其他国家开展在反恐怖主义领域内的联合行动，同时，对那些能力不足以打击恐怖主义的国家提供援。

迄今为止，每个八国集团的成员国都根据本国的不同考虑重点，鼓励相关的国家加强反恐怖主义的措施，提供相关的援助。现在我们有必要对开展反恐合作、提供反恐援助制定一个共同的计划，以保证我们的援助能够有选择性地、有效地提供给相关国家最需要的那些领

域，并且尽最大可能地避免重复性的援助。

2、八国集团加强反恐能力的战略

加强反恐能力，要求我们重点关注三个领域内的反恐行动：一、杜绝恐怖分子进行恐怖行动的途径（例如切断恐怖分子的资金链、杜绝伪造的文件和武器等等）；二、清除恐怖分子的窝藏地点，并且确保恐怖分子受到起诉和/或引渡（例如加快签署反恐公约的进程以防止恐怖分子逃往他国，加强法律执行机构等）；三、克服反恐行动中的薄弱环节（例如加强国内安全措施、危机控制和管理等等）。为了世界的和平和安全，对于所有国家来说（包括发展中国家在内），加强反恐能力都是极其重要的。这类行动应该被视为是对加强有效的政府管理、法治、人权和司法改革等倡议的必要补充，也是对导致恐怖主义产生的诸因素进行分析的必要补充。

至于对加强反恐能力提供援助的形式，我们可能采取代为培训人员、派遣专家、提供受惠国所需的设备等等形式。从这点出发，以下的这些是最有可能成为提供援助的领域，每个八国成员都应根据自身的能力在这些领域做出最大的贡献。在每个领域，无论是提供培训努力还是执行法律的援助，我们都要求制定一定的程序和规章制度。由联合国安理会反恐委员会（CTC）提出的反恐援助的领域包括：

反恐立法——为针对执行与反恐相关的公约、协议和决议的国内立法提供援助；

金融法及其执行——为起草和执行针对打击恐怖活动的财政支

援、查封和冻结相关资产的有关法律、规章和准则提供援助；

海关法及其执行——为起草和执行针对建立边界控制的法律提供援助；

移民法及其执行——为起草和执行针对移民管理（包括制定旅行必备文件和给与庇护/难民地位的标准等）的法律提供援助；

引渡法及其执行——起草和执行针对双边和多边的引渡合作的法律提供援助；

警察和法律执行——加强反恐法规的执行程序，为打击恐怖主义和与反恐相关的毒品走私和跨国犯罪等活动的警察队伍提供援助；

出口控制和非法武器走私——为防止恐怖分子获得武器而起草和执行法律提供援助；

国内安全措施——对发展和实施适宜的危机管理、实行保障航空和交通安全的措施以及保卫关键的基建设施提供援助。

3、八国集团行动方案：加强国际合作的决心和能力，打击恐怖主义

3.1、八国集团决心支持联合国安理会的反恐委员会（CTC），采取以下措施：

保障 CTC 有足够的工作人员；

列出优先考虑的国家、地区和领域，以协调各项援助，履行联合国 1373 号安理会决议规定的义务；

提出八国集团成员国支持和鼓励其他国家履行联合国 1373 号决议的具体方式；

同 CTC 一起确认最佳的相关国际实践、法规和标准；

支持我们的财长会议采取步骤协调反恐金融措施、同金融行动工作组 (FATF) 以及国际金融机构 (IFIs) 应对恐怖分子的财政支援问题、以及在他们的评估和倡议中所提出来的加强能力反击恐怖主义的其它目标。

3.2、为了这些目标，八国集团将建立一个反恐行动小组 (CTAG)：

八国集团将建立一个反恐行动小组，着重于建立政治决心、在有需要的领域协调加强反恐能力的援助。其他国家，主要是捐赠国，将被邀请参加 CTAG 会议。相关的联合国机构、IFIs 以及其他区域性和功能性的国际组织代表将被邀请参加相关的会议（第一次会议将在 7 月 15 日召开）；

CTAG 的成员将提供资金、专家和训练设施。他们将把重点放在他们有专业优势的领域。

3.3、CTAG 将通过以下措施对援助需求进行分析，列出优先项目，扩展对反恐能力建设的援助：

回顾援助需求，进行分析并且列出进行援助的优先领域（将在 10 月 15 日召开的第二次会议上进行）；

在 CTAG 成员之间尽可能充分地交换对已开展的项目的评估信息；

召开 CTAG 成员和优先受惠国之间的协调会议，让当地政府和负责接受援助的官员参加会议；

寻求进一步增加对反恐能力建设的援助和协调（到 2004 年峰会

之前)；

对现有的和计划开展的援助提交报告(一年二次)，这些报告将与 CTC 共享；

确认对成功的援助案例，以提供最好的经验和教训给大家分享(在 10 月 15 日第二次会议上进行)；

在某些国家，促使成员国提出联合的项目计划。

3.4、CTAG 将通过下列行动拓展地区性援助计划：

鼓励地区性的援助项目，包括建立地区性的、由捐赠国出资的培训基地(在 2004 年峰会之前)；

共享现有的反恐培训课程和成功的培训经验(在不迟于 7 月 15 日召开的第一次会议上)，确立各种培训基地针对的不同关键领域(在 10 月 15 日召开的第二次会议上)；

寻求对目前不能满足的援助需求的解决方案(2004 年峰会之前)。

3.5、八国集团将通过下列方式增强同第三国、地区性和功能性国际组织的联系：

继续执行八国集团的行动方针，敦促那些尚未加入任何国际反恐公约和协议的国家加入这些条约，并且加快相关措施的国内执行速度；

开展双边的或联合的专家会议和研讨会，分享签署反恐公约所带来的利益，并且交流执行方面的技术知识(有关计划将在第一次会议上呈交)；

在 2003 年 3 月 6 日召开的 CTC 与区域性组织的会议基础上，确

认区域性组织和功能性组织的具体角色和职责，以发挥它们长处，并且避免重合；

要求那些区域性和功能性的组织更加积极地鼓励其成员国执行联合国 1373 号决议；

鼓励那些区域性和功能性组织针对联合国 1373 号决议的执行提出成功的经验、规范和标准；

同 IFIs 以及功能性组织（例如世界海关组织、国际民航组织和国际海事组织等）开展外联，同它们讨论在提供资金以及对建设反恐能力进行援助等方面具有共同利益的领域。

4、后续工作

八国集团的主席国将在 2004 年峰会上提交一份报告。

多伦多大学 G8 研究小组 陈晓进 译 如发现错误，欢迎指正。

Email: chen_xiaojin@yahoo.com.cn