

全球合作防止大规模杀伤性武器和原材料的扩散

八国集团高级官员小组年度报告

2003 年 6 月

去年在 Kananaskis 峰会上，我们的领导人发起了一项全球合作防止大规模杀伤性武器扩散的计划，以防止恐怖分子，以及窝藏恐怖分子的国家 and 组织获得和发展大规模杀伤性武器。他们在声明中阐述了这项合作的范围包括不扩散、裁军、打击恐怖主义和核安全等。其中，他们将销毁化学武器、拆除退役的核潜艇、可裂变的物质的保管以及前武器专家的雇佣等问题列为优先议题。他们决定在埃维昂峰会时对这项计划进行回顾。全球伙伴高级官员小组，就是为此而成立，并且在 2002 年的主席国加拿大和 2003 年的主席国法国的主持下，为执行这项计划制定了积极的工作方案。该小组认为，全球伙伴计划在第一年取得了实质性的进展——许多倡议已经转变为具体的行动，同时，也依然有很多工作需要继续完成。该小组已经制定出一个富有挑战性的行动方案，计划在明年峰会之前完成。

在过去的一年中，高级官员小组的行动主要有四大目标：落实并将指导纲领转变为具体的协议和行动方案；发起和发展具体的项目计划；为 Kananaskis 峰会提出的在 10 年内筹资 200 亿美元的目标而努力；和其他集团外的国家联系，鼓励他们参与全球伙伴计划。每一个目标都是为了把 Kananaskis 峰会上的承诺变成现实。因此，该小组

采取了坚定果断的行动：解决重大的执行困难，成功地举行了签署执行协议的谈判，分配资金，提出和开展具体的项目，帮助成员国提出资金承诺以争取在 10 年内筹资 200 亿美元，邀请其他国家参与全球伙伴计划中的项目等等。

1、落实 Kananaskis 峰会上的指导纲领

Kananaskis 峰会声明提出了一系列指导纲领作为管理具体项目和达成具体协议的谈判基础。落实这些指导纲领成为这些高级官员的最主要任务，正如每一次高级官员小组会议所强调的那样。官员们注意到了妨碍具体项目进行的那些实际困难和障碍，并且开展了对与达成双边和多边协议相关的那些重要问题的深入回顾，而这些协议是执行全球伙伴计划下的具体项目所必须的。

我们欢迎，在高层决策的基础上，免除税费方面取得的重要进展。若干双边和多边的协议中包括了税费免除的条款。然而，这些协议还有待在实践中检验。包括关税在内的各种税费的全面免除对保证项目的成功是极其重要的。这一方面的进展是积极的，并有待继续。

另一个重要的问题是债务保护。我们充分讨论了如何有效落实指导纲领中规定的“将为与合作项目相关的捐赠国、捐赠国的职员和承包人提供充分的债务保护”。所有的合作伙伴都认为充分的债务保护对项目的执行至关重要，同时也承认保护的措施必须根据各自国家的国情而有所不同。伙伴国强调在所有的双边和多边协议中都必须加入债务保护的条款，同时希望在这方面取得进一步进展。伙伴国同意在

这个方面，对所有的捐赠国都采取一视同仁的态度。

我们也考虑了“充分接触工作地点”这一条纲领。新提出的将预先通知的期限从 45 天减为 30 天这个建议，被认为是在实践基础上取得的一大进展。但是依然有一些伙伴国认为做的还不够。明年会议应该对这项条款再行评估。

其他的指导纲领，例如监督、审核和稽查资金，或者如执行项目要符合环境要求，以及设立衡量项目的里程碑等等，都没有被当作是目前面临的障碍。有一些纲领已经令人满意地体现于双边协议之中。然而，因为这些问题有可能在执行的过程中出现，所以我们还是会在将来适时地应对这些问题。

我们在讨论中也充分注意到了关于“所提供的原材料、设备、技术、服务和专家意见只能用于和平目的”和“将为捐赠国的代表提供适当的特权和豁免权”这些纲领的重要性。

在一年之后，我们可以总结说纲领的落实取得了进展，并且欢迎俄罗斯在这方面所做的努力。我们承认，由于落实纲领对于开展新的项目具备重要指导性，所以在这方面依然需要坚持不懈的、更广泛的努力。

2、伙伴国提交了关于合作项目进展情况和新项目的具体情况的报告

许多具体的合作项目正在向前推进。例如，在化学武器领域，在 Gorny 地区的工厂已经建成并投入使用，而且已经销毁了 400 吨芥子气。在协议完成后，Kambarka 地区的销毁化学武器工厂将在下个月

开始建设。在 Schuchye 地区的销毁化学武器工厂的建设计划和其它基础设施建设一起也已经提上议事日程。这些都是销毁化学武器领域的重要里程碑。同时，最近有报告说意大利和俄罗斯签订了一个关于 Schuchye 地区建立销毁化学武器工厂的附加协议。在拆除退役的核潜艇方面也上了一个新台阶：Saida 海湾和远东地区的 Zvezda 造船厂的项目都取得了具体而切实的成果，其它拆除退役核潜艇的项目也在筹资方面有所进展。

关于终止俄罗斯制造武器级的钚以及加快努力保证俄罗斯裂变材料和核弹头的安全已经达成了协议，同时国际共同支持俄罗斯妥善处置钚的谈判也取得了重要进展，包括承诺的内容增多，以及对项目有效管理和勘漏在观念上达成了一致。我们期待着早日结束这项谈判。生物武器的研究机构的安全系数正在提高。在前武器专家的雇佣方面，除了多边的国际科技中心所正在进行的工作外，新的双边方案也有提出：利用原先的非常规武器生产工厂帮助专家重新制造和生产化学产品。

高官小组紧密地关注着关于拟定新项目的双边接触和多边谈判的进展。确认和开展新项目需要投入更多的努力。伙伴国已经建立一项积极的步骤：让专家举行会晤和交流，包括参观工作地点，为处理具体的技术问题举行研讨会等等。例如在符拉迪沃斯托克举行的关于退役核潜艇产生的生态问题的研讨会，以及在北德文斯克 (Severodvinsk) 举行的由俄罗斯组织的潜艇专家会议，和此后同一议题的专家非正式会议。化学领域的专家也在禁止化学武器组织的执行

委员会所举行的会议中讨论了各国的筹资方案和其它问题。由欧盟、美国和加拿大联合主持的不扩散和裁军倡议大会(由布鲁塞尔的欧洲委员会做东道)推进了信息交流、加强了和第三国的联系以及项目合作,从而也进一步推动了全球伙伴计划的目标。

所有的伙伴国都已经开始和俄罗斯开展密切的协商,以确定合作领域和具体的合作项目。俄罗斯方面确认的合作项目名录已经交给了各个伙伴国。这些项目中有的已经有伙伴国作出回应,正在进一步的深入研究,有的则还处于讨论阶段。这些项目都是 Kananaskis 会议上领导人所强调的优先项目(销毁化学武器、拆除退役核潜艇、处理可裂变性原材料以及雇用原科学专家)。同时,这些项目中也包括了俄罗斯特别强调的两大重点(销毁化学武器和拆除退役核潜艇)。

尽管已经进行了这些积极的工作,高官小组还是指出:如果要达到预期的执行计划的速度和效果,还需要不懈地、更加广泛的努力。

3、资金承诺

在 Kananaskis 峰会上,八国领导人承诺在十年内筹资 200 亿美元。在过去的一年中,这项集体承诺被兑现成每一个国家具体的资金承诺:美国——100 亿美元;德国——15 亿美元;英国——7 亿 5 千万美元;法国——7 亿 5 千万欧元;日本——2 亿美元;意大利——10 亿欧元;加拿大 10 亿加元。欧盟承诺提供 10 亿欧元,俄罗斯承诺提供 20 亿美元。同时我们也注意到,各伙伴国在其 2003 财政年度中已经为今年的项目提供了充足的资金。

4、开展外联的战略和形式

领导人提出，邀请那些准备接受 Kananaskis 文件（声明、原则和指导纲领）的国家来和我们举行讨论，以参与这个伙伴计划、为这个计划作贡献、并且同意在明年峰会上对其承诺进行回顾。据此，我们开展了积极的外联活动。这些活动由主席国加拿大发起，并由新的主席国法国持续推动。我们和那些表示出兴趣的国家进行了沟通，并根据全球伙伴计划的内容、目标和工作给与那些国家相关的信息。同那些表示出兴趣的国家的会议安排在渥太华举行。

在双边特别磋商之后，由加拿大、法国和美国共同主持的沟通会议 4 月 8 日在巴黎举行，以鼓励和帮助那些潜在的捐赠国加入全球伙伴计划。俄罗斯向那些潜在的捐赠国简要介绍了在销毁化学武器和拆除退役核潜艇方面有可行性的合作项目。我们向潜在的捐赠国介绍了全球伙伴计划的包容性，并且同意，在签署了 Kananaskis 文件后，他们可能有机会发表一个正式的声明，阐述他们的关注和意图。主席国认为八国集团应该在埃维昂峰会上做好准备给与这些新的捐赠国正式的确认。我们还告知那些潜在的捐赠国，在未来会议的结构定下来之前，他们有可能以背对背的方式参加扩大的伙伴国和八国高官小组之间的会议。4 月 25 日，美国还组织了另一次类似的与潜在捐赠国之间的沟通会议。

虽然正如领导人说声称的那样，全球伙伴计划的重点放在俄罗斯的项目上，但是同时，伙伴国的计划也有可能拓展到其他的受惠国家，

特别是准备接受 Kananaskis 文件的前苏联国家。领导人已经声明愿意和那些国家进行讨论。在这方面，乌克兰已经提交了一份官方的加入申请。高官小组在讨论之后，对于这份申请原则上持积极肯定的态度，同时亦说明，目前的全球伙伴计划还在初始阶段，因而合作集中于俄罗斯的项目上。主席国表示愿意和那些接受 Kananaskis 文件的受惠国开展初步的协商，以准备让他们在未来加入伙伴计划。一些伙伴国已经开始在俄罗斯之外的前苏联国家开展相关的项目合作。

在承认普遍的不扩散原则的重要性的同时，高官们热切地强调全球伙伴计划的重要意义，并向第三国、联合国、欧盟、不扩散条约预备委员会和其他国际组织介绍这项计划的目标和行动。在这方面，高官们欢迎欧盟提出的在 2003 年 11 月举行一个关于全球伙伴计划的议会大会的计划。这个会议将于 2003 年 11 月 23 日在斯特拉斯堡举行，由欧盟的轮值主席国和八国集团的主席国联合主持。八国集团和欧盟都把这次会议当作推广全球伙伴计划，争取议会支持 10 年内筹资目标的重要一步。

在对过去一年的活动进行回顾之后，我们注意到了在落实指导纲领、开展新项目、筹资和外联活动等方面取得了进展，同时也承认，在所有的这些领域都还有很多工作要做。因此，所有的 Kananaskis 文件都还在高官小组的考评和回顾的范围之内。这是正在进行的全球进程中的一部分，目标是为了取得实质性的成果。